



Projekat „Ne pali vatru“

Analiza istraživanja

Opština Čićevac



МЛАДИ
ПОЉОПРИВРЕДНИЦИ
СРБИЈЕ



Rezultati istraživanja i njihova analiza objavljeni su uz finansijsku pomoć Evropske unije. Za njihovu sadržinu odgovoran je isključivo Centar modernih veština i oni ne odražavaju nužno stavove Evropske unije.

Istraživanje predstavlja deo aktivnosti u okviru projekta "Ne pali vatru" koji se realizuje u okviru projekta „EU Resurs centar za civilno društvo u Srbiji“ koji Beogradska otvorena škola sprovodi u partnerstvu s organizacijama civilnog društva: Novosadska novinarska škola, ENECA, Užički centar za prava deteta, Nova planska praksa, Sigurne staze, Mladi poljoprivrednici Srbije i međunarodnim partnerom, fondacijom Fridrih Ebert (Friedrich Ebert Stiftung).

Projekat EU resurs centra je podržan od strane Delegacije Evropske unije u Srbiji i realizuje se u periodu od 2023. do 2026. godine.

Sadržaj

<i>Sažetak</i>	4
<i>Uvod</i>	5
<i>Metodologija istraživanja</i>	7
Analiza relevantnih dokumenata	7
Online istraživanje javnog mnjenja	7
Dubinski intervjui.....	8
<i>O opštini Čićevac</i>	9
<i>Rezultati istraživanja</i>	10
<i>Zaključci</i>	12
<i>Primeri dobre EU prakse</i>	14
1. Preventivne restriktivne mere u periodima visokog rizika – Grčka	14
2. Održivi modeli finansiranja dobrovoljnih vatrogasnih društava – Slovenija i Švedska	14
3. Kontinuirane komunikacione i edukativne kampanje – Hrvatska	14
4. Primena savremenih tehnologija za rano otkrivanje požara – Grčka i Španija	14
5. Programi edukacije	15
6. Rešenja zasnova na prirodi – Portugal i Grčka.....	15

Sažetak

Opština Ćićevac, kao mala i poljoprivredno orijentisana lokalna zajednica, trenutno nema razvijene kapacitete za adekvatno suočavanje sa rizicima koje nose požari na otvorenom. Ona se suočava sa ozbiljnim infrastrukturnim i strateškim izazovima u borbi protiv požara na otvorenom.

Sa registrovanih oko 600 požara na otvorenom u periodu od 2013. do 2023. godine, evidentno je da ovaj rizik zahteva prioritarno rešavanje. Iznenaduje podatak da Opština Ćićevac, nije dobila saglasnost MUP-a i Sektora za vanredne situacije za izrađeni Plan zaštite od požara (2025) shodno važećoj normativi iz oblasti zaštite od požara.

Primetna je tehnička neopremljenost vatrogasnog odeljenja i nedostatak postojanja lokalnog Dobrovoljnog vatrogasnog društva (DVD). Takođe, podaci sa terena ukazuju i na opasno odlaganje biljnih ostataka ispod visokonaponskih dalekovoda kao i kontinuirano paljenje biljnih ostataka i strnike. Sve ovo dodatno otežava operativno delovanje na samom terenu, naročito u udaljenim i manje pristupačnim delovima opštine. Kritičnu tačku predstavlja činjenica nepostojanja hidrantske mreže van samog centra opštine, kao i stalni požari na smetlištu koje još uvek nije sanirano.

Rezultati online istraživanja dodatno naglašavaju nizak nivo informisanosti građana, gde polovina ispitanika priznaje da je slabo ili nimalo informisana o rizicima, dok se tema prevencije percipira kao sezonska i nisko prioritarna. Posebno zabrinjava trend gde su žene, iako statistički ređe izazivači požara, pokazale veće interesovanje za temu dok su muškarci, kao primarna grupa koja praktikuje paljenje biljnih ostataka i strnike, pokazali manju informisanost.

Građani prepoznaju ljudski nemar kao glavni uzrok požara, ali istovremeno ukazuju na "*kulturu nekažnjavanja*" i lošu primenu propisa, što potvrđuje i nedostatak javnih podataka o pasivizaciji poljoprivrednih gazdinstava koja krše zakon. Da bi Opština Ćićevac zakoružila normativni okvir, neophodno je da dobije saglasnost MUP-a za Plan zaštite od požara (2025). Potrebno je da u buduće planove integriše savremene tehnologije rane detekcije po ugledu na gradove Kraljevo i Pirot, unapredi saradnju sa JP "Srbija šume" na održavanju proseka i uspostavi sistematičnu kampanju, koja će edukaciju o prevenciji požara na otvorenom izmestiti iz okvira pukog obaveštavanja u sferu aktivnog učešća čitave zajednice.

Uvod

Godina za nama bila je jedna od najkritičnijih kada je reč o požarima na otvorenom u poslednjoj deceniji. Na teritoriji Republike Srbije, zaključno sa 12. novembrom 2025. godine, evidentirano je ukupno 28.413 požara od početka godine. Analiza dostupnih podataka ukazuje da se gotovo 60% svih vatrogasnih intervencija na otvorenom dogodilo tokom jula i avgusta, što jasno potvrđuje izraženu sezonalnost ovog rizika.

„Požari na otvorenom imaju višestruke uticaje kada se pominju dugoročni efekti. Ne samo da dolazi do devastacije biodiverziteta, zemljišta, već se stvaraju velika eroziona područja.“

Pripadnik DVD

Posebno alarmantan bio je jul, kada je zabeležen porast broja požara od čak 284% u odnosu na isti mesec prethodne godine, koja je takođe bila izrazito topla i suva. Tokom jula registrovano je 3.538 požara, što predstavlja apsolutni rekord, dok je 7. jula zabeležen dnevni maksimum od 628 požara. Trend se nastavio i u avgustu – u prvoj polovini meseca evidentirano je 1.984 požara, a dnevni pik dostignut je 14. avgusta sa 262 požara u

jednom danu.

Podaci Uprave za vatrogasno-spasilačke jedinice Sektora za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije dodatno potvrđuju ozbiljnost situacije: od početka 2025. godine do sredine juna zabeleženo je ukupno 10.800 intervencija, od čega se približno 4.000 odnosi na požare na otvorenom prostoru.

Slični trendovi zabeleženi su i na nivou Evropske unije, gde su tokom leta 2025. godine požari zahvatili više od milion hektara šuma i niskog rastinja, što predstavlja najveću opožarenu površinu još od 2006. godine. Ovi podaci ukazuju na širi regionalni i globalni kontekst rasta rizika od požara.

„Svi mi, kako profesionalni, tako i dobrovoljni vatrogasci delimo isto parče 'leba na intervenciji.“

Predstavnik DVD

Najčešći uzrok požara na otvorenom prostoru ostaje ljudski faktor, pre svega nepažnja - paljenje žetvenih ostataka, trave, granja i otpada, iako je ovakva praksa strogo zabranjena Zakonom o zaštiti od požara. Analize rada lokalnih

štabova za vanredne situacije pokazuju da je problem posebno izražen u ruralnim područjima, gde su prisutni izazovi u vitalnosti i informisanju stanovništva.

Prema podacima Evropskog informacionog sistema za šumske požare, u periodu od 2012. do 2023. godine u Srbiji je registrovano 1.228 šumskih požara, sa ukupno 37,8 hiljada hektara opožarene površine. Dugoročno posmatrano, rizik od šumskih požara raste na globalnom nivou, što se direktno dovodi u vezu sa klimatskim promenama. Prema procenama Programa Ujedinjenih nacija za životnu sredinu (UNEP), očekuje se povećanje učestalosti ekstremnih požara za 14% do 2030. godine, 30% do 2050. godine i čak 50% do kraja veka.

„Problem se ogleda u činjenici da širok spektar nadležnosti poveren JLS ne prati uspostavljanje organizacionih jedinica koje će biti nadležne za oblast vanrednih situacija, zaštite od požara i drugih grana bezbednosti. Posledično, u praksi dolazi do situacija u kojima lokalne samouprave, nemaju sistematizovano radno mesto zaduženo za poslove zaštite od požara, već se ovim sistemom i obavezama koje proističu iz Zakona o zaštiti od požara kao pridodatim poslovima bave postojeći, već dovoljno opterećeni kapaciteti.“

Predstavnica JLS

Na nacionalnom nivou, prema podacima Uprave za šume, tokom 2024. godine zabeleženo je 188 šumskih požara, od čega 139 u državnim šumama. Važno je napomenuti da ne postoje sveobuhvatni podaci o požarima u privatnim šumama, koje čine oko 58% ukupne pošumljene teritorije Srbije, što dodatno otežava preciznu procenu rizika.

Iako Srbija raspolaže relevantnim zakonodavnim i strateškim okvirom u ovoj oblasti - uključujući Nacionalnu strategiju zaštite i spasavanja u vanrednim situacijama i Zakon o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju vanrednim situacijama - njihova primena na lokalnom nivou ostaje neujednačena i nedovoljno transparentna. Nedostaju sveobuhvatne procene rizika, sistemsko uključivanje građana, kao i razvijeni mehanizmi za kontinuiranu i ciljanu komunikaciju.

„U Beogradu će bolje biti ispraćen požar u Crnoj Gori ili Hrvatskoj nego što će biti ispraćen požar u npr. Kikindi.“

Novinarka

Ovakvo stanje ukazuje na značajan prostor za unapređenje, posebno kroz razvoj participativnih pristupa i jačanje uloge građana, koji svojim znanjem, iskustvom i angažmanom mogu dati ključan doprinos prevenciji i smanjenju rizika od požara u lokalnim zajednicama.

Metodologija istraživanja

Istraživanje koje je sproveo Centar modernih veština imalo je za cilj da pruži sveobuhvatan uvid u stanje u oblasti prevencije požara na otvorenom, uključujući nivo informisanosti građana, kao i primenu relevantnih politika i praksi na lokalnom nivou. Istraživanje je sprovedeno u četiri jedinice lokalne samouprave: Kraljevo, Subotica, Čičevac i Pirot. Metodološki pristup bio je kombinovan kako bi se obuhvatile različite dimenzije problema – normativni okvir, percepcije građana i iskustva ključnih aktera. U tom smislu, korišćena su tri komplementarna istraživačka instrumenta: analiza dokumenata, online istraživanje javnog mnjenja i dubinski intervjui.

Analiza relevantnih dokumenata

Prvi segment istraživanja odnosio se na analizu strateških i planskih dokumenata koje su jedinice lokalne samouprave u obavezi da izrade u oblasti upravljanja rizicima i zaštite od požara.

Lokalne samouprave su dužne da usvoje četiri ključna dokumenta:

- Procenu rizika od katastrofa za teritoriju jedinice lokalne samouprave
- Plan zaštite i spasavanja
- Plan smanjenja rizika od katastrofa
- Plan zaštite od požara za teritoriju jedinice lokalne samouprave

Prva tri dokumenta donose se u skladu sa Zakonom o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju vanrednim situacijama, dok se četvrti izrađuje na osnovu Zakona o zaštiti od požara.

Analiza je obuhvatila pregled dostupnih dokumenata na zvaničnim internet prezentacijama lokalnih samouprava. U slučajevima kada dokumenti nisu bili javno dostupni, pribavljeni su putem zahteva za pristup informacijama od javnog značaja. Dodatno, u pojedinim lokalnim samoupravama izvršen je neposredan uvid u dokumentaciju, usled nepostojanja elektronskih verzija.

Online istraživanje javnog mnjenja

Drugi segment istraživanja bio je usmeren na prikupljanje podataka o stavovima, iskustvima i nivou informisanosti građana u vezi sa požarima na otvorenom.

Istraživanje je sprovedeno putem online upitnika koji je sadržao ukupno 21 pitanje. Upitnik je distribuiran kroz ciljanu kampanju na društvenoj mreži Instagram, usmerenu na građanke i građane u četiri obuhvaćene jedinice lokalne samouprave Kraljevo, Pirot, Suboticu i Čičevac. Ukupno je prikupljeno 367 validnih odgovora ispitanika.

Pitanja su obuhvatila sledeće tematske celine:

- nivo informisanosti o rizicima od požara na otvorenom
- percepciju uzroka i posledica požara
- lična iskustva građana u vezi sa požarima
- procenu rada nadležnih institucija
- spremnost građana da se uključe u preventivne aktivnosti

Dubinski intervjui

Treći segment istraživanja obuhvatio je sprovođenje dubinskih intervjua sa relevantnim akterima uključenim u sistem prevencije i zaštite od požara na lokalnom nivou. Cilj intervjua bio je da se obezbedi dublje razumevanje institucionalnih kapaciteta, operativnih izazova i mogućnosti za unapređenje sistema. Prikupljeni uvidi omogućili su identifikaciju ključnih izazova u prevenciji požara na otvorenom, kao i potencijala za unapređenje međusektorske saradnje i uključivanje lokalne zajednice, uz oslanjanje na primere dobrih evropskih praksi.

Intervjui su sprovedeni sa predstavnicima:

- pripadnicima civilne zaštite
- lokalnih samouprava
- organizacija civilnog društva
- dobrovoljnih vatrogasnih društava
- lokalnih medija
- JP „Srbija šume“

Kombinovanjem analize dokumenata, istraživanja javnog mnjenja i dubinskih intervjua obezbeđeno je ukrštanje podataka, čime je omogućeno sagledavanje problema iz više perspektiva. Ovakav pristup omogućio je formiranje sveobuhvatne i utemeljene slike o stanju u oblasti prevencije požara na otvorenom u obuhvaćenim lokalnim samoupravama.

O opštini Číćevac

Opština Číćevac se nalazi u centralnoj Srbiji, na desnoj obali Velike Morave. Teritorijalno pripada Rasinskom okrugu i smeštena je u njegovom severoistočnom delu. Prema poslednjem popisu iz 2022. godine, u opštini živi oko 7.860 stanovnika raspoređenih u deset naseljenih mesta: Číćevac (administrativni centar sa 3.902 stanovnika), Stalać, Pojate, Lučina, Grad Stalać, Pločnik, Mrzenica, Trubarevo, Braljina i Mojsinje. Demografsku sliku karakteriše usitnjenost seoskih naselja i trend starenja stanovništva. Graniči se sa opštinama Ražanj, Varvarin, Paraćin i gradom Kruševcem.

Obuhvata površinu od 124 kvadratna kilometra, a njen reljef karakteriše spoj prostranih rečnih dolina, okruženih plodnim zemljištem i brdovito zaleđe. Specifičnost opštine je jedinstven hidrografski čvor koji nastaje kod Stalaća, gde spajanjem Južne i Zapadne Morave nastaje Velika Morava. Sve tri reke protiču kroz teritoriju opštine.

Číćevac predstavlja jedno od najvažnijih saobraćajnih čvorišta u Srbiji. Nalazi se direktno na Koridoru X, obuhvatajući deonicu autoputa Beograd–Niš (E-75), magistralni put M-5 koji povezuje Pojate sa Kruševcem i dalje sa Kraljevom kao i Moravski koridor. Takođe, kroz opštinu prolazi magistralna železnička pruga, što je čini ključnom tačkom za tranzitni saobraćaj. Od Beograda je udaljena 180 km, a od Niša 75 km.

Privredna aktivnost u opštini je izrazito poljoprivredno orijentisana, sa 1.475 registrovanih poljoprivrednih gazdinstava. Čak 99,66% od njih čine porodična gazdinstva, dok je ostatak u vlasništvu pravnih lica. Gotovo polovina ukupnog stanovništva direktno je vezana za poljoprivrednu proizvodnju, prvenstveno ratarstvo i povrtarstvo.

Pored privrednog značaja, opština je prepoznatljiva po bogatoj istoriji, naročito zbog srednjovekovnog utvrđenja Kula Todora od Stalaća (Grad Stalać) i Mojsinjskih planina, poznatih kao "Mojsinjska sveta gora" zbog velikog broja ostataka starih crkava i manastira. Ovi lokaliteti, okruženi gustim šumama, predstavljaju značajan turistički potencijal, ali i zone koje zahtevaju posebne mere zaštite od požara radi očuvanja kulturnog nasleđa.

Rezultati istraživanja

„Potreban je kontinuiran rad sa građanima i to predstavlja izazov i za lokalne samouprave i sve lokalne aktere.“ *Predstavnica NVO*

saglasnost od strane Ministarstva unutrašnjih poslova (MUP).

Na teritoriji Opštine deluje Vatrogasno-spasilačko odeljenje, u okviru Vatrogasno-spasilačke brigade Kruševac, koju dodatno čine vatrogasna odeljenja u Trsteniku, Brusu, Aleksandrovcu i Varvarinu. VSO Čičevac raspolaže sa 14 profesionalnih vatrogasaca, obučeni za intervencije u slučaju šumskih i poljskih požara, kao i drugih vanrednih situacija. U periodu od 2013. do 2023. godine na teritoriji opštine registrovano je ukupno oko 600 požara na otvorenom, što jasno ukazuje na učestalost i značaj ovog rizika u lokalnom kontekstu.

„Razvoj dobrovoljnog vatrogastva je dobar putokaz za lokalne zajednice zbog neophodnosti brzog reagovanja“
Komandant DVD

„O požarima se izveštava kada oni postanu ozbiljni u smislu ugrožavanja imovine, lica i prirode.“
Novinarka

upravljanja rizicima i spremnosti, uz obavezu država članica da kontinuirano unapređuju planiranje i sprovođenje mera u ovim oblastima.

Uvid u sadržaj lokalnih planskih dokumenata ukazuje na određene nedostatke. Jedan od problema je nedovoljna tehnička opremljenost ove jedinice što je MUP zabeležio. Opština Čičevac nema službu za zaštitu od požara, kao ni lice za zaštitu od požara. Sama teritorije opštine je podeljena u pet požarnih zona i sektora. Ovi sektori su određeni tako da su njihove granice ili putevi ili reke. Kao rizični sektori smatraju se sektori 4 i 5 koji su udaljeni od centra opštine i imaju lošu pristupačnost.

„Potrebno je uvesti neke povlastice za dobrovoljne vatrogasce.“
Predstavnik DVD

„Umesto obaveznog vojnog roka treba uvesti obaveznu obuku civilne zaštite.“
Pripadnik Civilne zaštite

kaznenih mera za nelegalno paljenje biljnih ostataka. U planovima je pomenuta obaveza opštine da

Analiza dostupnih dokumenata omogućila je uvid u ključne strateške i planske akte na nivou Opštine Čičevac, uključujući Plan zaštite i spasavanja (2021), Plan smanjenja rizika od katastrofa (2019) i Plan zaštite od požara (2025) za koji nije dobijena

U Republici Srbiji značajan deo nadležnosti u oblasti smanjenja rizika od katastrofa poveren je jedinicama lokalne samouprave. Istovremeno, zakonodavni okvir Evropske unije u oblasti civilne zaštite naglašava značaj prevencije,

Međutim, analiza pokazuje da u dokumentima nedostaje sistemski pristup međuinstitucionalnoj saradnji, posebno u segmentu koordinacije između lokalne uprave, inspekcijских službi i vatrogasno-spasilačkih jedinica, uključujući i primenu

opominje poljoprivrednike da ispod dalekovoda i elektro energetskih prenosnih sistema ne slažu stogove sena ili kukuruzovinu.

„Nama nedostaje upotreba novih tehnologija i veštačke inteligencije. Tamo gde nemamo ljude moramo da nastupimo sa veštačkom inteligencijom.“

Pripadnik Civilne zaštite

Opština Čičevac nema osnovano Dobrovoljno vatrogasno društvo (DVD) tako da ne izdvaja budžetska sredstva za sufinansiranje DVD-a koje bi pored gašenja požara, obavljali i poslove jedinice civilne zaštite opšte namene.

Što se tiče šuma, u planovima su definisane osnovne zaštitne mere bez određivanja nadležnih za njihovo sprovođenje. Kao i u drugim opštinama sa ruralnim stanovništvom, i u Čičevcu je veliki problem slaba nasljenost u oblastima gde je moguće da dođe do šumskih požara. Demografska i socijalna struktura tih područja je loša, kao i velika udaljenost od lokacija za vodosnabdevanje. Čičevac ima problem sa paljenjem deponije tj. smetlišta koje još uvek nije zatvoreno. U planovima su predviđene osnovne mere koje važe za prevenciju požara na deponijama ali nema nikakve specifičnosti za samu opštinu Čičevac.

Jedan od značajnih infrastrukturnih izazova odnosi se na nedovoljnu pokrivenost teritorije hidrantskom mrežom. Opština Čičevac ima hidrantsku mrežu samo u naseljima Čičevac i Pojate. Ostala mesta nisu pokrivena hidrantskom mrežom. Ovakva situacija može značajno uticati na efikasnost intervencija u slučaju požara na otvorenom i šumskih požara.

„Uočavamo sve učestaliju pojavu ekstremnih vremenskih pojava, uključujući visoke temperature, obilne padavine, superćelijske oluje i suše koje, uz prateći rizik nedostatka vode za piće i požara na otvorenom, mogu izazvati značajne posledice po štćene vrednosti.“

Predstavnik lokalne samouprave

Zaključci

Opština Čičevac predstavlja primer male opštine u Srbiji koja, imajući u vidu svoje kapacitete i institucionalni okvir, ima potencijal da postane primer dobre prakse u oblasti prevencije požara na otvorenom – kako za susedne male opštine u Rasinskom okrugu, tako i za opštine slične veličine u Republici Srbiji.

Da bi to uradili, potrebno je podstaći formiranje dobrovoljnih vatrogasnih društava (DVD) na teritoriji opštine. To će omogućiti praksu sufinansiranja DVD –a kao i međuopštinsku i regionalnu saradnju. Na taj način se obezbeđuje kontinuitet rada DVD i osnovni operativni kapaciteti. Međutim, analiza planskih dokumenata ukazuje na potrebu za unapređenjem i kompletiranjem strateškog pristupa kao i dobijanje saglasnosti MUP na Plan zaštite od požara.

„O požarima se izveštava kada oni postanu ozbiljni u smislu ugrožavanja imovine, lica i prirode.“

Novinarka

U operativnom smislu, identifikovani su izazovi u koordinaciji između relevantnih aktera, uključujući lokalnu samoupravu, javna preduzeća i institucije nadležne za upravljanje šumama. Posebno je važno unaprediti saradnju sa JP „Srbija šume“

kao i privatnim vlasnicima šuma, naročito u segmentu održavanja proseka i protivpožarnih puteva, gde dolazi do preklapanja nadležnosti i nejasno definisanih odgovornosti.

Infrastrukturni kapaciteti predstavljaju dodatno ograničenje. Nedovoljna pokrivenost hidrantskom mrežom, posebno u blizini šumskih područja i u ruralnim naseljima, značajno utiče na brzinu i efikasnost intervencija. Vatrogasne jedinice često gube dragoceno vreme na dopunu cisterni, što direktno utiče na obim i posledice požara. U tom kontekstu, razvoj alternativnih rešenja, poput izgradnje bunara, vodozahvata i lokalnih izvora vode, može predstavljati važnu dopunu postojećoj infrastrukturi.

Pohvalno je što Opštinski štab za vanredne situacije svake godine donosi i sprovodi aktivnosti prepoznate Operativnim planom sprovođenja preventivnih mera zaštite od požara na otvorenom i šumskih požara na području Opštine Čičevac, koji sadrži sve prepoznate aktivnosti nadležnih organa i

„Bilo bi dobro da MUP, Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo zaštite životne sredine izrade materijale o prevenciji požara na otvorenom, slično kampanji „Dok pijem ne vozim“.“

Lokalna novinarka

partnera uključenih u kontrolu sprovođenja i poštovanja preventivnih mera zaštite od požara. Ovakva aktivna uloga Štaba služi kao stabilna osnova za jačanje otpornosti lokalne zajednice, jer se kroz Operativni plan jasno definišu odgovornosti, čime se skraćuje vreme reakcije i direktno smanjuje materijalna šteta na usevima i šumskom fondu opštine. Ipak, nalazi istraživanja ukazuju na nedovoljno razvijen i sistematičan pristup podizanju svesti građana. Iako postoje inicijative ka poljoprivrednicima, izostaje koordinisana i kontinuirana kampanja koja bi uključila škole, medije i organizacije civilnog društva. S obzirom na to da većina građana navodi da nije dovoljno informisana, jačanje komunikacionih aktivnosti predstavlja ključnu preventivnu meru.

Dodatno, transparentnost i primena kaznene politike ostaju ograničeni. Podaci o mandatnim kaznama i drugim pravnim merama nisu javno dostupni, što otežava procenu njihove efikasnosti. Takođe, mere poput pasivizacije registrovanih poljoprivrednih gazdinstava u slučajevima spaljivanja biljnih ostataka, iako formalno predviđene, ne pokazuju merljive rezultate u praksi.

„Zadržana je praksa nekažnjavanja dok se ne dogodi neki veći požar.“

Istraživačka novinarka

Na kraju, evidentan je nedostatak primene savremenih tehnologija za rano otkrivanje i praćenje požara na otvorenom. Iskustva iz drugih gradova, poput Kraljeva i Pirota, gde su na delu teritorije, kroz projekte, uvedena

tehnološka rešenja za ranu detekciju požara, ukazuju na potencijal za unapređenje postojećeg sistema i u opštini Čićevac.

Sveukupno posmatrano, unapređenje sistema prevencije požara na otvorenom u Čićevcu zahteva integrisan pristup koji podrazumeva: kompletiranje strateškog okvira, unapređenje međuinstitucionalne saradnje, razvoj infrastrukture, sistematično informisanje građana i uvođenje savremenih tehnologija. Bez takvog pristupa, postoji značajan rizik da će požari izazvani ljudskim faktorom ostati dominantan izazov u narednom periodu.

Primeri dobre EU prakse

Analiza evropskih praksi u oblasti prevencije požara na otvorenom ukazuje na nekoliko ključnih pristupa koji se mogu primeniti i prilagoditi lokalnom kontekstu u Srbiji, uključujući Suboticu.

1. Preventivne restriktivne mere u periodima visokog rizika – Grčka

Tokom letnjih meseci sa ekstremno visokim temperaturama, pojedine lokalne samouprave u Grčkoj uvode privremene restrikcije kretanja - uključujući zatvaranje određenih putnih pravaca i ograničavanje pristupa šumskim i ruralnim područjima. Ove mere direktno doprinose smanjenju broja požara izazvanih ljudskim faktorom.

Relevantnost za Srbiju: *Uvođenje privremenih zabrana kretanja i kontrolisanog pristupa rizičnim područjima tokom toplotnih talasa može biti efikasna mera prevencije, posebno u ruralnim i šumskim zonama.*

2. Održivi modeli finansiranja dobrovoljnih vatrogasnih društava – Slovenija i Švedska

Slovenački vatrogasni savez razvija dodatne izvore finansiranja kroz online prodavnice i donatorske aktivnosti, čime se jača finansijska održivost sistema <https://shop.gasilec.net/gzs>

U Švedskoj, model finansiranja se u značajnoj meri oslanja na podršku građana, čime se dodatno podstiče osećaj pripadnosti i zajedničke odgovornosti za bezbednost zajednice.

Relevantnost za Srbiju: *Razvoj lokalnih izvora finansiranja (donacije, kampanje, prodaja promotivnog materijala) može doprineti jačanju kapaciteta DVD-ova i njihovoj većoj integraciji u zajednicu.*

3. Kontinuirane komunikacione i edukativne kampanje – Hrvatska

Hrvatska vatrogasna zajednica sprovodi celogodišnje informativne kampanje, sa posebnim intenzitetom u periodima povećanog rizika. Kampanje uključuju unapred pripremljene materijale za medije, lokalne informativne inicijative i edukativne aktivnosti usmerene ka građanima (<https://hvz.gov.hr/>)

Relevantnost za Srbiju: *Sistematski i kontinuiran pristup komunikaciji (umesto ad hoc aktivnosti) može značajno doprineti podizanju svesti građana i smanjenju požara izazvanih nepažnjom.*

4. Primena savremenih tehnologija za rano otkrivanje požara – Grčka i Španija

Zemlje poput Grčke i Španije razvile su integrisane sisteme za rano otkrivanje požara, koji uključuju mreže senzora, satelitski nadzor i upotrebu dronova. Ovi sistemi omogućavaju detekciju požara u realnom vremenu i brzu reakciju u tzv. „zlatnom satu“, pre nego što se požar proširi.

Relevantnost za Srbiju: Uvođenje pilot sistema za ranu detekciju požara (npr. u rizičnim šumskim područjima) može značajno smanjiti štete i troškove intervencija.

5. Programi edukacije

U brojnim evropskim zemljama razvijeni su programi edukacije građana koji podrazumevaju održavanje privatnih poseda i stvaranje „odbrambenog prostora“ oko kuća i naselja (uklanjanje suvog rastinja, kontrola vegetacije i sl.). Dodatno, primenjuju se i:

- zabrane kretanja u šumama tokom dana visokog rizika
- kontrolisano (propisano) spaljivanje u zimskom periodu radi smanjenja gorivog materijala

Relevantnost za Srbiju: Jačanje saradnje sa građanima kroz edukaciju i praktične smernice može imati direktan uticaj na smanjenje rizika od požara izazvanih ljudskim faktorom.

6. Rešenja zasnovana na prirodi – Portugal i Grčka

U okviru programa obnove šuma, zemlje poput Portugala i Grčke primenjuju sadnju autohtonih listopadnih vrsta (npr. hrast, kesten) kako bi se smanjila zapaljivost šumskih ekosistema. Listopadne vrste stvaraju vlažniju mikroklimu i smanjuju širenje požara.

(<https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/nature-based-solutions-for-fire-resilient-european-forests>)

Relevantnost za Srbiju: Uvođenje ovakvih pristupa u šumarsku praksu može dugoročno doprineti smanjenju rizika od velikih požara.

Evropska iskustva jasno pokazuju da efikasna prevencija požara na otvorenom zahteva integrisan pristup koji kombinuje:

- regulatorne mere (zabrane i kontrola ponašanja)
- tehnička rešenja (rano otkrivanje i monitoring)
- infrastrukturna ulaganja
- kontinuiranu edukaciju i uključivanje građana
- održive modele finansiranja lokalnih kapaciteta

Primena ovih principa, uz prilagođavanje lokalnom kontekstu, može značajno unaprediti sistem prevencije požara u različitim jedinicama lokalne samouprave u Srbiji.

Tim Centra modernih veština

www.cmv.org.rs