



Projekat „Ne pali vatru“

Analiza istraživanja

Grad Pirot



МЛАДИ
ПОЉОПРИВРЕДНИЦИ
СРБИЈЕ



Rezultati istraživanja i njihova analiza objavljeni su uz finansijsku pomoć Evropske unije. Za njihovu sadržinu odgovoran je isključivo Centar modernih veština i oni ne odražavaju nužno stavove Evropske unije.

Istraživanje predstavlja deo aktivnosti u okviru projekta "Ne pali vatru" koji se realizuje u okviru projekta „EU Resurs centar za civilno društvo u Srbiji“ koji Beogradska otvorena škola sprovodi u partnerstvu s organizacijama civilnog društva: Novosadska novinarska škola, ENECA, Užički centar za prava deteta, Nova planska praksa, Sigurne staze, Mladi poljoprivrednici Srbije i međunarodnim partnerom, fondacijom Fridrih Ebert (Friedrich Ebert Stiftung).

Projekat EU resurs centra je podržan od strane Delegacije Evropske unije u Srbiji i realizuje se u periodu od 2023. do 2026. godine.

Sadržaj

<i>Sažetak</i>	4
<i>Uvod</i>	5
<i>Metodologija istraživanja</i>	7
Analiza relevantnih dokumenata	7
Online istraživanje javnog mnjenja	7
Dubinski intervjui.....	8
<i>O gradu Pirotu</i>	9
<i>Rezultati istraživanja</i>	10
<i>Zaključci</i>	12
<i>Primeri dobre EU prakse</i>	14
1. Preventivne restriktivne mere u periodima visokog rizika – Grčka	14
2. Održivi modeli finansiranja dobrovoljnih vatrogasnih društava – Slovenija i Švedska	14
3. Kontinuirane komunikacione i edukativne kampanje – Hrvatska	14
4. Primena savremenih tehnologija za rano otkrivanje požara – Grčka i Španija	14
5. Programi edukacije	15
6. Rešenja zasnova na prirodi – Portugal i Grčka	15
<i>Anex I</i>	16

Sažetak

Grad Pirot predstavlja primer dobre prakse prevencije požara na otvorenom u Srbiji, naročito kroz primenu savremenih tehnologija za rano otkrivanje požara upotrebom bespilotnih letelica. Sa registrovanih 1.618 požara na otvorenom u periodu od 2013. do 2024. godine, evidentno je da ovaj rizik zahteva prioritarno rešavanje

Analiza planske dokumentacije ukazuje na to da, iako Pirot poseduje usvojene planove oni dse ne nalaze na internet stranici grada. Neka dokumenta su u procesu usvajanja i dobijanja saglasnosti ali definitivno što se tiče planske dokumentacije grad Pirot vodi računa da ona bude uredna i ažurirana. Takođe požari na smetlištima i divljim deponijama postali su učestala pretnja po zdravlje stanovništva.

Grad Pirot je regionalno orijentisan, na zajedničko delovanje sa susednim opštinama (Bela Palanka, Babušnica, Dimitrovgrad), što je prethodnom periodu bila kritična tačka u reagovanju. Pozitivan je primer u podršci dobrovoljnom vatrogastvu, kroz redovno budžetsko sufinansiranje dobrovoljnih vatrogasnih društava (DVD) shodno članu 80. Zakona o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju vanrednim situacijama. Otežavajuća okolnost je da razuđenost ruralnih naselja i njihova nepovoljna demografska struktura otežavaju sprovođenje preventivnih mera na terenu.

Rezultati online istraživanja dodatno naglašavaju nizak nivo informisanosti građana, gde polovina ispitanika priznaje da je slabo ili nimalo informisana o rizicima, dok se tema prevencije percipira kao sezonska i nisko prioritarna. Posebno zabrinjava trend gde su žene, iako statistički ređe neko ko izaziva požare, pokazale veće interesovanje za temu dok su muškarci kao primarna grupa koja praktikuje paljenje biljnih ostataka i strinika pokazali manju informisanost.

Građani prepoznaju ljudski nemar kao glavni uzrok požara, ali istovremeno ukazuju na "*kulturu nekažnjavanja*" i lošu primenu propisa, što potvrđuje i nedostatak javnih podataka o pasivizaciji poljoprivrednih gazdinstava koja krše zakon. Da bi Pirot zadržao ulogu regionalnog lidera u ovoj oblasti, neophodno je stalno ažuriranje planskih dokumenata, bolja koordinacija sa EPS i JP "Srbijašume" na održavanju protivpožarnih šumskih puteva i intenziviranje edukativnih kampanja.

Uvod

Godina za nama bila je jedna od najkritičnijih kada je reč o požarima na otvorenom u poslednjoj deceniji. Na teritoriji Republike Srbije, zaključno sa 12. novembrom 2025. godine, evidentirano je ukupno 28.413 požara od početka godine. Analiza dostupnih podataka ukazuje da se gotovo 60% svih vatrogasnih intervencija na otvorenom dogodilo tokom jula i avgusta, što jasno potvrđuje izraženu sezonalnost ovog rizika.

„Požari na otvorenom imaju višestruke uticaje kada se pominju dugoročni efekti. Ne samo da dolazi do devastacije biodiverziteta, zemljišta, već se stvaraju velika eroziona područja.“

Pripadnik DVD

Posebno alarmantan bio je jul, kada je zabeležen porast broja požara od čak 284% u odnosu na isti mesec prethodne godine, koja je takođe bila izrazito topla i suva. Tokom jula registrovano je 3.538 požara, što predstavlja apsolutni rekord, dok je 7. jula zabeležen dnevni maksimum od 628 požara. Trend se nastavio i u avgustu – u prvoj polovini meseca evidentirano je 1.984 požara, a dnevni pik dostignut je 14. avgusta sa 262 požara u

jednom danu.

Podaci Uprave za vatrogasno-spasilačke jedinice Sektora za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije dodatno potvrđuju ozbiljnost situacije: od početka 2025. godine do sredine juna zabeleženo je ukupno 10.800 intervencija, od čega se približno 4.000 odnosi na požare na otvorenom prostoru. Na području Kraljeva u pomenutom periodu od ukupno 390 požara čak 236 dogodilo se na otvorenom prostoru (livade, nisko rastinje i rubovi šuma).

Slični trendovi zabeleženi su i na nivou Evropske unije, gde su tokom leta 2025. godine požari zahvatili više od milion hektara šuma i niskog rastinja, što predstavlja najveću opožarenu površinu još od 2006. godine. Ovi podaci ukazuju na širi regionalni i globalni kontekst rasta rizika od požara.

„Svi mi, kako profesionalni, tako i dobrovoljni vatrogasci delimo isto parče 'leba na intervenciji.“

Predstavnik DVD

Najčešći uzrok požara na otvorenom prostoru ostaje ljudski faktor, pre svega nepažnja - paljenje žetvenih ostataka, trave, granja i otpada, iako je ovakva praksa strogo zabranjena Zakonom o zaštiti od požara. Analize rada lokalnih

štabova za vanredne situacije pokazuju da je problem posebno izražen u ruralnim područjima, gde su prisutni izazovi u vitalnosti i informisanju stanovništva.

Prema podacima Evropskog informacionog sistema za šumske požare, u periodu od 2012. do 2023. godine u Srbiji je registrovano 1.228 šumskih požara, sa ukupno 37,8 hiljada hektara opožarene površine. Dugoročno posmatrano, rizik od šumskih požara raste na globalnom nivou, što se direktno dovodi u vezu sa klimatskim promenama. Prema procenama Programa Ujedinjenih nacija za životnu sredinu (UNEP), očekuje se povećanje učestalosti ekstremnih požara za 14% do 2030. godine, 30% do 2050. godine i čak 50% do kraja veka.

„Problem se ogleda u činjenici da širok spektar nadležnosti poveren JLS ne prati uspostavljanje organizacionih jedinica koje će biti nadležne za oblast vanrednih situacija, zaštite od požara i drugih grana bezbednosti. Posledično, u praksi dolazi do situacija u kojima lokalne samouprave, nemaju sistematizovano radno mesto zaduženo za poslove zaštite od požara, već se ovim sistemom i obavezama koje proističu iz Zakona o zaštiti od požara kao pridodatim poslovima bave postojeći, već dovoljno opterećeni kapaciteti.“

Predstavnica JLS

Na nacionalnom nivou, prema podacima Uprave za šume, tokom 2024. godine zabeleženo je 188 šumskih požara, od čega 139 u državnim šumama. Važno je napomenuti da ne postoje sveobuhvatni podaci o požarima u privatnim šumama, koje čine oko 58% ukupne pošumljene teritorije Srbije, što dodatno otežava preciznu procenu rizika.

Iako Srbija raspolaže relevantnim zakonodavnim i strateškim okvirom u ovoj oblasti - uključujući Nacionalnu strategiju zaštite i spasavanja u vanrednim situacijama i Zakon o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju vanrednim situacijama - njihova primena na lokalnom nivou ostaje neujednačena i nedovoljno transparentna. Nedostaju sveobuhvatne procene rizika, sistemsko uključivanje građana, kao i razvijeni mehanizmi za kontinuiranu i ciljanu komunikaciju.

„U Beogradu će bolje biti ispraćen požar u Crnoj Gori ili Hrvatskoj nego što će biti ispraćen požar u npr. Kikindi.“

Novinarka

Ovakvo stanje ukazuje na značajan prostor za unapređenje, posebno kroz razvoj participativnih pristupa i jačanje uloge građana, koji svojim znanjem, iskustvom i angažmanom mogu dati ključan doprinos prevenciji i smanjenju rizika od požara u lokalnim zajednicama.

Metodologija istraživanja

Istraživanje koje je sproveo Centar modernih veština imalo je za cilj da pruži sveobuhvatan uvid u stanje u oblasti prevencije požara na otvorenom, uključujući nivo informisanosti građana, kao i primenu relevantnih politika i praksi na lokalnom nivou. Istraživanje je sprovedeno u četiri jedinice lokalne samouprave: Kraljevo, Subotica, Čičevac i Pirot. Metodološki pristup bio je kombinovan kako bi se obuhvatile različite dimenzije problema – normativni okvir, percepcije građana i iskustva ključnih aktera. U tom smislu, korišćena su tri komplementarna istraživačka instrumenta: analiza dokumenata, online istraživanje javnog mnjenja i dubinski intervjui.

Analiza relevantnih dokumenata

Prvi segment istraživanja odnosio se na analizu strateških i planskih dokumenata koje su jedinice lokalne samouprave u obavezi da izrade u oblasti upravljanja rizicima i zaštite od požara.

Lokalne samouprave su dužne da usvoje četiri ključna dokumenta:

- Procenu rizika od katastrofa za teritoriju jedinice lokalne samouprave
- Plan zaštite i spasavanja
- Plan smanjenja rizika od katastrofa
- Plan zaštite od požara za teritoriju jedinice lokalne samouprave

Prva tri dokumenta donose se u skladu sa Zakonom o smanjenju rizika od katastrofa i upravljanju vanrednim situacijama, dok se četvrti izrađuje na osnovu Zakona o zaštiti od požara.

Analiza je obuhvatila pregled dostupnih dokumenata na zvaničnim internet prezentacijama lokalnih samouprava. U slučajevima kada dokumenti nisu bili javno dostupni, pribavljeni su putem zahteva za pristup informacijama od javnog značaja. Dodatno, u pojedinim lokalnim samoupravama izvršen je neposredan uvid u dokumentaciju, usled nepostojanja elektronskih verzija.

Online istraživanje javnog mnjenja

Drugi segment istraživanja bio je usmeren na prikupljanje podataka o stavovima, iskustvima i nivou informisanosti građana u vezi sa požarima na otvorenom.

Istraživanje je sprovedeno putem online upitnika koji je sadržao ukupno 21 pitanje. Upitnik je distribuiran kroz ciljanu kampanju na društvenoj mreži Instagram, usmerenu na građanke i građane u četiri obuhvaćene jedinice lokalne samouprave Kraljevo, Pirot, Suboticu i Čičevac. Ukupno je prikupljeno 367 validnih odgovora ispitanika.

Pitanja su obuhvatila sledeće tematske celine:

- nivo informisanosti o rizicima od požara na otvorenom
- percepciju uzroka i posledica požara
- lična iskustva građana u vezi sa požarima
- procenu rada nadležnih institucija
- spremnost građana da se uključe u preventivne aktivnosti

Dubinski intervjui

Treći segment istraživanja obuhvatio je sprovođenje dubinskih intervjua sa relevantnim akterima uključenim u sistem prevencije i zaštite od požara na lokalnom nivou. Cilj intervjua bio je da se obezbedi dublje razumevanje institucionalnih kapaciteta, operativnih izazova i mogućnosti za unapređenje sistema. Prikupljeni uvidi omogućili su identifikaciju ključnih izazova u prevenciji požara na otvorenom, kao i potencijala za unapređenje međusektorske saradnje i uključivanje lokalne zajednice, uz oslanjanje na primere dobrih evropskih praksi.

Intervjui su sprovedeni sa predstavnicima:

- pripadnicima civilne zaštite
- lokalnih samouprava
- organizacija civilnog društva
- dobrovoljnih vatrogasnih društava
- lokalnih medija
- JP Srbija šume

Kombinovanjem analize dokumenata, istraživanja javnog mnjenja i dubinskih intervjua obezbeđeno je ukrštanje podataka, čime je omogućeno sagledavanje problema iz više perspektiva. Ovakav pristup omogućio je formiranje sveobuhvatne i utemeljene slike o stanju u oblasti prevencije požara na otvorenom u obuhvaćenim lokalnim samoupravama.

O gradu Pirotu

Pirot je administrativni centar Pirotskog upravnog okruga. Nalazi se u Jugoistočnoj Srbiji. Čitava teritorija grada ima površinu 1.235 km² i u njoj se nalazi preko sedamdeset naselja. Prema popisu iz 2022. u samom gradu bilo je 34.942 stanovnika, dok je u široj oblasti bilo 49.601 stanovnika. Kao i u drugim opštinama ovog dela Srbije primetno je veliko smanjenje stanovništva. Grad Pirot se graniči sa četiri opštine Dimitrovgrad, Knjaževac, Bela Palanka i Babušnica u Srbiji, kao i sa Republikom Bugarskom u dužini od 65 kilometara.

Grad Pirot se nalazi na putu koji spaja Evropu i Aziju, u kotlini okruženoj obroncima jednih od najlepših planina u Srbiji. Kroz Pirot su protutnjale mnoge vojske, smenjivala su se različita uređenja i kulture, mešali su se stilovi i umetnički pravci. Svi oni su za sobom ostavljali neizbrisive istorijske tragove koji danas, čine Pirot jedinstvenim mestom gde se prožimaju staro i novo, tradicija i modernizam, istočnjačko i zapadno.

Izgradnjom kraka koridnora X od Niša ka Sofiji, Pirot je dobio bolju povezanost sa ostatkom Srbije. U Pirotu su nekada poslovali neki od najvećih privrednih giganta u SFRJ - Fabrika Tigar kao i industrija odeće Prvi maj. Danas u Pirotu kada je reč o većim kompanijama, posluju Tigar Mišelin, Tigar AD i D Kompani.

Reke koje teku kroz grad su Nišava, Jerma, Rasnička reka, Temštica i Visočica. Šira okolina grada ima i četiri jezera: Zavojsko, Berovsko, Krupačko i Sukovsko. Na severu i severoistoku od Pirota pružaju se obronci Stare planine sa vrhom Midžorom koji je ujedno i državna granica Srbije i Bugarske. Južni obod pirotske kotline čine ogranci Vlaške planine u čijem južnom delu je reka Jerma usekla veoma živopisnu dolinu. Zapadni deo oivičen je Suvom planinom koja počinje kod Pirota rekom Belavom.

U pirotskom kraju najviše šuma ima na Staroj i Vlaškoj planini i Vidliču. Po planinama i brdima raste šumsko drveće: pored zimzelenog, tu je i bukva, cer, hrast, breza, grab i drugo. Šumama u pirotskom kraju gazduje Šumsko gazdinstvo Pirot koje u svojoj strukturi ima tri organizacione jedinice: Šumska uprava Pirot, Šumska uprava Babušnica i RJ PP Stara Planina. Ukupna površina koja je pod šumama, prema podacima JP „Srbijašume“, iznosi 41.756 ha od čega je 27.701,94 ha u državnom, a 14.054,06 ha u privatnom vlasništvu.

Najposećenije i najatraktivnije prirodno bogatstvo je svakako Stara planina, koju karakterišu veliki broj biljnih i životinjskih vrsta, prelepi kanjoni i odlični uslovi za skijanje i planinarenje. Pirot je svakako najpoznatiji po ćilimima, peglanoj kobasici i kačkavalju. Pirotski ćilim pleni svojom lepotom, ornamentikom i bojom, a zbog svoje velike vrednosti i bogate ornamentike, ćilimi su vekovima krasili građevine i domove. Kačkavalj je jedan od simbola Pirota i njegove okoline. Pirotska peglana kobasica je vrhunski specijalitet proizveden od najkvalitetnijeg kozijeg, ovčijeg i junećeg mesa.

Rezultati istraživanja

„O požarima se izveštava tek kada oni postanu ozbiljni, u smislu ugrožavanja imovine, lica i prirode.“

Novinarka

Analizom dostupnih dokumenata imali smo uvid u Plan zaštite i spasavanja (2023) i novousvojenju Procenu rizika od katastrofa (2025). I ako se govori o tome da su usvojeni, Plan smanjenja rizika od katastrofa I Plan zaštite od požara nismo

useli da dobijemo. Plan zaštite i spasavanja pominje požare na otvorenom i šumske požare kao prvostepenu opasnost. U njemu su šumski požari i požari na otvorenom istaknuti i razrađen je plan delovanja u situacijama ugroženosti.

Pirot ima vatrogasno-spasilačku jedinicu koja broji 50 ljudi i prepoznata kao važna operativna i zaštitna karika u Planu zaštite i spasavanja. Interesantno je da DVD Pirot koji postoji i deluje nigde u ovom dokumentu nije pomenut.

U Republici Srbiji značajan deo nadležnosti u oblasti smanjenja rizika od katastrofa poveren je jedinicama lokalne samouprave. Istovremeno, zakonodavni okvir Evropske unije u oblasti civilne zaštite naglašava značaj prevencije, upravljanja rizicima i spremnosti, uz obavezu država članica da kontinuirano unapređuju planiranje i sprovođenje mera u ovim oblastima.

„Potreban je kontinuiran rad sa građanima i to predstavlja izazov i za lokalne samouprave i sve lokalne aktere.“ *Predstavnica NVO*

„Potrebno je uvesti neke povlastice za dobrovoljne vatrogasce.“

Predstavnik DVD

Analizom raspoloživih podataka u periodu od 2013. do 2024. godine na teritoriji grada registrovano je ukupno 1.618 požara na otvorenom, što jasno ukazuje na učestalost i značaj ovog rizika u lokalnom kontekstu. Primetne su

varijacije u odnosu na kišne i sušne godine. Šumski požari su postali učestala pojava i mogući su na čitavom pošumljenom području šire teritorije grada Pirot i to naročito u letnjem periodu. Ovi požari nanose veliku ekonomsku štetu i najčešće dovode do pojave erozivnog zemljišta. Kod pojave šumskih požara na planinama, u pirotskom kraju, poseban problem u gašenju predstavljaju nepristupačni tereni.

Potrebno je posebno obratiti pažnju na požare na otvorenom u kojima gori letina. Ovu vrstu požara, zbog zahvaćenosti većih kompleksa vatrom, prati tzv. požarna oluja - pojava pri kojoj se, usled intenzivnog gorenja (sagorevanja kiseonika), prema zoni vatre kreću vazdušne mase, što postepeno prelazi u vetar, potom i u oluju, koja još više razbuktava vatru i širi požarom zahvaćenu površinu.

„Umesto obaveznog vojnog roka treba uvesti obaveznu obuku civilne zaštite.“

Pripadnik Civilne zaštite

„Nama nedostaje upotreba novih tehnologija i veštačke inteligencije. Tamo gde nemamo ljude moramo da nastupimo sa veštačkom inteligencijom.“

Pripadnik Civilne zaštite

i deo jedinica civilne zaštite. Grad Pirot svake godine izdvaja budžetska sredstva za sufinansiranje DVD-a koja pored gašenja požara, obavljaju poslove jedinice civilne zaštite opšte namene. Odlukom o budžetu Grada Pirota za 2026. godinu opredeljeno je 3,5 miliona dinara Štabu za vanredne situacije, a od toga 1,5 miliona za rad i funkcionisanje operativne jedinice DVD Pirot (obučavanje, nabavka i održavanje opreme i materijalno-tehničkih sredstava), kao i funkcionisanje DVD Pirot u celini. Osim toga Pirot se oslanja na snažnu koordinaciju sa Sektorom za vanredne situacije i prekogranične projekte sa Bugarskom (IPA fondovi).

Videli smo, u prethodnom delu, da je Pirot razučena opština sa velikim brojm naseljenih mesta u pre svega ruralnom delu teritorije grada. Demografska i socijalna struktura tih mesta je dosta loša tako da tu nedostaje potencijala za ozbiljnije bavljenje prevencijom požara na otvorenom.

„Uočavamo sve učestaliju pojavu ekstremnih vremenskih pojava, uključujući visoke temperature, obilne padavine, superćelijske oluje i suše koje, uz prateći rizik nedostatka vode za piće i požara na otvorenom, mogu izazvati značajne posledice po štíćene vrednosti.“

Predstavnik lokalne samouprave

Grad Pirot je dobar primer razvijenosti mreže Dobrovoljnih vatrogasnih društava (DVD). Oni se razvijaju regionalno i trenutno ih je dva aktivna (Pirot i Babušnica), a formira se još jedno (Dimitrovgrad). Njihovi članovi, koji su uspešno završili stručnu obuku, su takođe

Pirot je takođe dobar primer upotrebe nove tehnologije u prevenciji požara na otvorenom. Vatrogasno - spasilačka jedinica u Pirotu, je značajno osavremenila svoj rad uvođenjem bespilotnih letelica (dronova) za nadzor i izviđanje. S obzirom na to da Pirot pokriva izuzetno nepristupačne terene Stare planine, upotreba dronova postala je standardni deo operativnih procedura,

naročito tokom letnjih meseci kada je rizik od šumskih požara najviši.

Zaključci

Grad Pirot predstavlja značajan regionalni centar koji, imajući u vidu svoje kapacitete i institucionalni okvir, ima potencijal da postane primer dobre prakse u oblasti prevencije požara na otvorenom - kako za jedinice lokalne samouprave u susjednim okruzima, tako i šire u Republici Srbiji.

Pozitivno je oceniti uspostavljenu praksu sufinansiranja dobrovoljnog vatrogasnog društava (DVD) i ponovnog aktiviranja Vatrogasnog saveza, čime se obezbeđuje kontinuitet njihovog rada i osnovni operativni kapaciteti. Takođe iskustva iz prekogranične saradnje, a naročito

„Mnogo bi unapredili planove i prevenciju, ukoliko bi država prepoznala nestanak struje kao posebnu opasnost.“

Pripadnik civilne zaštite

upotreba novih tehnologija, treba da budu primer i za druge jedinice lokalne samouprave. Međutim, analiza planskih dokumenata ukazuje na potrebu za unapređenjem i kompletiranjem strateškog pristupa.

U operativnom smislu, identifikovani su izazovi u koordinaciji između relevantnih aktera, uključujući lokalnu samoupravu, javna preduzeća i institucije nadležne za upravljanje šumama. Posebno je važno unaprediti saradnju sa JP „Srbija šume“, naročito u segmentu održavanja proseka i protivpožarnih puteva, gde dolazi do preklapanja nadležnosti i nejasno definisanih odgovornosti.

„O požarima se izveštava tek kada oni postanu ozbiljni, u smislu ugrožavanja imovine, lica i prirode.“

Novinarka

Infrastrukturni kapaciteti predstavljaju dodatno ograničenje. Izgradnja vodozahvata je izuzetno važna pogotovo u delovima teritorije u kojima je frekventnost požara veća. Takođe nedovoljna pokrivenost hidrantskom mrežom,

posebno u blizini šumskih područja i u ruralnim naseljima, značajno utiče na brzinu i efikasnost intervencija. Vatrogasne jedinice često gube dragoceno vreme na dopunu cisterni, što direktno utiče na obim i posledice požara. U tom kontekstu, razvoj alternativnih rešenja, poput izgradnje bunara, vodozahvata i lokalnih izvora vode, može predstavljati važnu dopunu postojećoj infrastrukturi.

Pohvalno je što Gradski štab za vanredne situacije svake godine donosi i sprovodi aktivnosti prepoznate Operativnim planom sprovođenja preventivnih mera zaštite od požara na otvorenom i šumskih požara na području Grada Pirota, koji sadrži sve prepoznate aktivnosti nadležnih organa i partnera uključenih u kontrolu sprovođenja i poštovanja preventivnih mera zaštite od požara. Upravo nalazi istraživanja ukazuju na nedovoljno razvijen i sistematičan pristup u podizanju svesti građana. Iako postoje inicijative ka poljoprivrednicima, izostaje koordinisana i kontinuirana kampanja koja bi uključila škole, medije, i organizacije civilnog društva. S obzirom na to da većina građana navodi da nije dovoljno informisana, jačanje komunikacionih aktivnosti predstavlja ključnu preventivnu meru.

„Bilo bi dobro da MUP, Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo zaštite životne sredine izrade materijale o prevenciji požara na otvorenom, slično kampanji „Dok pijem ne vozim“.“

Lokalna novinarka

Dodatno, transparentnost i primena kaznene politike ostaju ograničeni. Podaci o mandatnim kaznama i drugim pravnim merama nisu javno dostupni, što otežava procenu njihove efikasnosti. Takođe, mere poput pasivizacije registrovanih poljoprivrednih gazdinstava u slučajevima spaljivanja biljnih ostataka, iako formalno

predviđene, ne pokazuju merljive rezultate u praksi. Takođe nelegalno deponovanje otpada predstavlja ozbiljan rizik kako za požare tako i za poplave.

Sveukupno posmatrano, unapređenje sistema prevencije požara na otvorenom u Pirotu zahteva integrisan pristup koji podrazumeva: kompletiranje strateškog okvira, unapređenje međuinstitucionalne saradnje, razvoj infrastrukture, sistematično informisanje građana i nastavak uvođenja savremenih tehnologija. Bez takvog pristupa, postoji značajan rizik da će požari izazvani ljudskim faktorom ostati dominantan izazov u narednom periodu.

Primeri dobre EU prakse

Analiza evropskih praksi u oblasti prevencije požara na otvorenom ukazuje na nekoliko ključnih pristupa koji se mogu primeniti i prilagoditi lokalnom kontekstu u Srbiji, uključujući Suboticu.

1. Preventivne restriktivne mere u periodima visokog rizika – Grčka

Tokom letnjih meseci sa ekstremno visokim temperaturama, pojedine lokalne samouprave u Grčkoj uvode privremene restrikcije kretanja - uključujući zatvaranje određenih putnih pravaca i ograničavanje pristupa šumskim i ruralnim područjima. Ove mere direktno doprinose smanjenju broja požara izazvanih ljudskim faktorom.

Relevantnost za Srbiju: *Uvođenje privremenih zabrana kretanja i kontrolisanog pristupa rizičnim područjima tokom toplotnih talasa može biti efikasna mera prevencije, posebno u ruralnim i šumskim zonama.*

2. Održivi modeli finansiranja dobrovoljnih vatrogasnih društava – Slovenija i Švedska

Slovenački vatrogasni savez razvija dodatne izvore finansiranja kroz online prodavnice i donatorske aktivnosti, čime se jača finansijska održivost sistema <https://shop.gasilec.net/gzs>

U Švedskoj, model finansiranja se u značajnoj meri oslanja na podršku građana, čime se dodatno podstiče osećaj pripadnosti i zajedničke odgovornosti za bezbednost zajednice.

Relevantnost za Srbiju: *Razvoj lokalnih izvora finansiranja (donacije, kampanje, prodaja promotivnog materijala) može doprineti jačanju kapaciteta DVD-ova i njihovoj većoj integraciji u zajednicu.*

3. Kontinuirane komunikacione i edukativne kampanje – Hrvatska

Hrvatska vatrogasna zajednica sprovodi celogodišnje informativne kampanje, sa posebnim intenzitetom u periodima povećanog rizika. Kampanje uključuju unapred pripremljene materijale za medije, lokalne informativne inicijative i edukativne aktivnosti usmerene ka građanima (<https://hvz.gov.hr/>)

Relevantnost za Srbiju: *Sistematski i kontinuiran pristup komunikaciji (umesto ad hoc aktivnosti) može značajno doprineti podizanju svesti građana i smanjenju požara izazvanih nepažnjom.*

4. Primena savremenih tehnologija za rano otkrivanje požara – Grčka i Španija

Zemlje poput Grčke i Španije razvile su integrisane sisteme za rano otkrivanje požara, koji uključuju mreže senzora, satelitski nadzor i upotrebu dronova. Ovi sistemi omogućavaju detekciju požara u realnom vremenu i brzu reakciju u tzv. „zlatnom satu“, pre nego što se požar proširi.

Relevantnost za Srbiju: Uvođenje pilot sistema za ranu detekciju požara (npr. u rizičnim šumskim područjima) može značajno smanjiti štete i troškove intervencija.

5. Programi edukacije

U brojnim evropskim zemljama razvijeni su programi edukacije građana koji podrazumevaju održavanje privatnih poseda i stvaranje „odbrambenog prostora“ oko kuća i naselja (uklanjanje suvog rastinja, kontrola vegetacije i sl.). Dodatno, primenjuju se i:

- zabrane kretanja u šumama tokom dana visokog rizika
- kontrolisano (propisano) spaljivanje u zimskom periodu radi smanjenja gorivog materijala

Relevantnost za Srbiju: Jačanje saradnje sa građanima kroz edukaciju i praktične smernice može imati direktan uticaj na smanjenje rizika od požara izazvanih ljudskim faktorom.

6. Rešenja zasnovana na prirodi – Portugal i Grčka

U okviru programa obnove šuma, zemlje poput Portugala i Grčke primenjuju sadnju autohtonih listopadnih vrsta (npr. hrast, kesten) kako bi se smanjila zapaljivost šumskih ekosistema. Listopadne vrste stvaraju vlažniju mikroklimu i smanjuju širenje požara.

(<https://www.eea.europa.eu/en/analysis/publications/nature-based-solutions-for-fire-resilient-european-forests>)

Relevantnost za Srbiju: Uvođenje ovakvih pristupa u šumarsku praksu može dugoročno doprineti smanjenju rizika od velikih požara.

Evropska iskustva jasno pokazuju da efikasna prevencija požara na otvorenom zahteva integrisan pristup koji kombinuje:

- regulatorne mere (zabrane i kontrola ponašanja)
- tehnička rešenja (rano otkrivanje i monitoring)
- infrastrukturna ulaganja
- kontinuiranu edukaciju i uključivanje građana
- održive modele finansiranja lokalnih kapaciteta

Primena ovih principa, uz prilagođavanje lokalnom kontekstu, može značajno unaprediti sistem prevencije požara u različitim jedinicama lokalne samouprave u Srbiji.

ПЛАН ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА ГРАДА ПИРОТА

Прилог 46: ШЕМАТСКИ ПРИКАЗ СУБЈЕКТА КОЈИ СЕ АНГАЖУЈУ У ЗАШТИТИ И СПАСАВАЊУ У СЛУЧАЈУ ШУМСКИХ ПОЖАРА И ПОЖАРА НА ОТВОРЕНОМ

